

PREȘEDINȚIA FRANCEZĂ A UNIUNII EUROPENE

DECLARAȚIA OFICIALĂ A MINIȘTRILOR DEZVOLTĂRII URBALE DIN STATELE MEMBRE ALE UNIUNII EUROPENE

Document aprobat la Marsilia, pe 25 noiembrie 2008

Miniștrii dezvoltării urbane din Statele Membre ale Uniunii Europene s-au reunit la Marsilia pe 25 noiembrie 2008, la invitația Președinției Franceze a Consiliului Uniunii Europene, pentru a dezbate tema: *Orașul durabil și coerent*.

Au participat Comisarul European pentru Politică Regională, reprezentanți ai Parlamentului European, ai Comitetului Regiunilor și ai Consiliului Economic și Social, precum și reprezentanți ai Băncii Europene de Investiții.

Președinția a salutat prezența reprezentanților țărilor candidate la aderarea la UE, a țărilor vecine și a unor organizații non-guvernamentale.

Reuniunea este ultima, dintr-o serie de trei ședințe informale, pe tema construcției de locuințe și a coeziunii teritoriale, oferind posibilitatea abordării simultane a tuturor acestor componente esențiale pentru orice politică de dezvoltare urbană integrată.

Reuniunea a avut loc în contextul crizei financiare, economice și sociale globale care ar putea avea un impact considerabil asupra vieții cetățenilor și asupra tuturor sectoarelor economice. Aceste presiuni trebuie folosite ca un impuls pentru păstrarea direcției ferme în favoarea dezvoltării urbane durabile și coerente, singura modalitate de a sprijini a noua dezvoltare fără a crea decalaje teritoriale și sociale.

Necesitatea unei abordări urbane a politicilor publice

- A. Din punct de vedere istoric și cultural, orașele sunt o componentă fundamentală și decisivă a identității europene. Ele determină structura multicentrică a teritoriului european și cuprind până la 70% din populația europeană. Orașele reprezintă o realitate socială și o reflectare a opțiunilor sociale și politice. Ca punct interactiv de legătură între domeniile social, economic, politic și mediu, precum și între actorii din sectoarele instituțional, privat și voluntar, orașele sunt o forță pozitivă majoră în și pentru Europa. Factori-cheie în competitivitatea globală, ele sunt vectorii principali ai dezvoltării economice și ai inovației. Orașele sunt mari centre de locuri de muncă, servicii business-to-business, instituții de învățământ superior și cercetare, asigurând rețelele de servicii, sociale și culturale necesare pentru garantarea unei bune calități a vieții locuitorilor lor și pentru promovarea coeziunii sociale. Diversitatea lor în privința mărimii, formei și metodelor de guvernare reprezintă o valoare de care trebuie profitat. Întrucât orașele mobilizează potențiale diferite și promovează creșterea economică durabilă, ele sunt în centrul Strategiei de la Lisabona și a Strategiei de Dezvoltare Durabilă a UE.
- B. Orașele europene se confruntă cu câteva provocări importante: provocarea coeziunii sociale, cea referitoare la mediu, în special impactul schimbărilor climatice, precum și provocarea competitivității în contextul globalizării; noua situație energetică globală; criza financiară și economică. Orașele vor trebui să facă față tensiunilor și riscurilor de fragmentare a teritoriului lor, în paralel cu căutarea excelenței, integrarea noilor segmente ale populației și exprimarea solidarității cu populația cea mai vulnerabilă.

Dezvoltarea urbană integrată, durabilă și coerentă

- C. Complexitatea acestui nou context reclamă schimbări profunde prin adoptarea unei abordări multi-sectoriale. Prin relaționarea guvernării, mediului, economiei și integrării sociale, precum și prin combinarea abordărilor globale și locale, atât pe termen foarte scurt cât și pe termen lung, dezvoltarea durabilă se dovedește a fi o oportunitate de a vedea problemele urbane într-o altă lumină și de a dezvolta noi metode de abordare a acestora. Responsabilii politicilor urbane trebuie să adopte o abordare integrată pentru a dezvolta orașe și metropole durabile și coerente.
- D. Aceste provocări reprezintă oportunități de descoperire și creare de locuri de muncă noi și mai bune, accesibile tuturor, îndeosebi pentru membrii cei mai defavorizați ai societății. Politicile de integrare socială reclamă tratarea simultană a problemelor legate de dezvoltarea economică, accesul la muncă, învățământ și perfecționare, locuințe decente, accesibile, precum și la transport de calitate. O astfel de abordare integrată contribuie la prevenirea inegalităților sociale care ar putea reprezenta un obstacol în calea inovației, a prosperității economice și a capacității noastre de conviețuire. Orașele durabile sunt obligatoriu coerente, ceea ce înseamnă primitive, funcționale și o sursă de progres social pentru toți.
- E. Aceste probleme presupun modele de comportament colective și individuale. Din acest motiv, membrii societății civile și locuitorii orașelor au un rol-cheie în proiectarea, dezvoltarea și administrarea orașelor durabile și coerente.
- F. Orașul durabil este o componentă a unei economii deschise. Comerțul și alte relații ale orașului durabil contribuie la un imbold general și se bazează în mare parte pe producția locală și pe optimizarea funcțiilor comerciale, logistice și de transport.
- G. Regiunile urbane și rurale sunt interdependente. Fiind un progres logic al Strategiei de Dezvoltare Durabilă a UE, Agenda Teritorială și Carta de la Leipzig se pronunță pentru o nouă abordare a relației dintre mediile urban și rural și pentru parteneriate între teritoriile urbane și rurale la nivel de zone funcționale, în vederea asigurării unei dezvoltări echilibrate a tuturor zonelor, bazate pe respectul pentru diversitatea acestora. Această abordare este necesară pentru asigurarea egalității în privința accesului la servicii. În plus, cooperarea urban-rural este necesară în abordarea problemelor referitoare la dezvoltarea grupurilor de afaceri, economia de energie, sursele de energie regenerabile și conservarea resurselor naturale, printre care îndeosebi apa și peisajul.
- H. Abordarea integrată trebuie să țină cont de toate nivelurile la care funcționează orașele, de la cartiere la cele mai mari zone urbane. Conform principiului subsidiarității, toate nivelurile instituționale contribuie, potrivit propriilor competențe și mijloace, la dezvoltarea urbană durabilă. Abordarea integrată trebuie să se bazeze, de asemenea, pe o guvernare pe mai multe niveluri, pentru a permite coordonarea dintre diferitele niveluri locale, regionale, naționale și europene.
- I. La nivel european, au fost lansate numeroase inițiative în favoarea dezvoltării urbane, care includ integrarea dimensiunii urbane în Programele Operaționale din cadrul Fondului European de Dezvoltare Regională (ERDF), schimbul de experiență prin programul URBACT, Strategia Tematică asupra Mediului Urban, valorificarea cunoștințelor prin Auditul Urban¹.

¹ Bază de date statistică care cuprinde 330 de indicatori și acoperă 321 de orașe ale Uniunii Europene (www.urbandaudit.org)

- J. Miniștrii au apreciat activitatea desfășurată în 2008, în timpul Președinției slovene a UE. În perioada Președinției franceze, ei și-au continuat reflecțiile, având ca scop:
- 1) Materializarea angajamentelor din Carta de la Leipzig
 - 2) Analizarea schimbărilor climatice
 - 3) Facilitarea aplicării politicii de coeziune pentru proiectele de dezvoltare urbană.

1. Implementarea Cartei de la Leipzig în favoarea dezvoltării urbane integrate durabile

Miniștrii:

- salutând rezoluția Parlamentului European asupra monitorizării Agendei Teritoriale și a Cartei de la Leipzig²,
 - reamintind concluziile Consiliului din 20 noiembrie asupra contribuției arhitecturii la componentele tehnice, culturale, de mediu, economice și sociale ale dezvoltării durabile,
 - luând act de raportul final al Acțiunii 1.1 a Agendei Teritoriale prezentat de Slovenia și îndemnând la o mai bună coordonare între politicile urbane și teritoriale,
 - conștienți de responsabilitatea pe care o au pentru garantarea dezvoltării și a implementării de politici spațiale adecvate care să sprijine o dezvoltare mai echilibrată a orașelor și regiunilor, respectând în același timp diferențele regionale,
 - având în vedere rolul important al autorităților locale care sunt responsabile pentru o mare parte a politicilor de dezvoltare urbană durabilă, în conformitate cu principiul subsidiarității,
 - confirmându-și sprijinul pentru conceptul de „*Baukultur*” așa cum este definit în Carta de la Leipzig,
 - subliniind importanța și relevanța diferitelor abordări și exemple prezentate de studiul asupra „Pârghiilor acțiunii publice în privința dezvoltării urbane durabile”,
 - recunoscând importanța statisticilor urbane și a indicatorilor comparativi la nivel european și a coordonării informațiilor în vederea elaborării unei imagini comparative a orașelor și a stabilirii de standarde pentru acestea; și recunoscând activitatea Auditului Urban al Comisiei Europene în această privință,
- 1.1 confirmă angajamentele pe care și le-au asumat prin semnarea Cartei de la Leipzig, îndeosebi angajamentul de a sprijini cartierele defavorizate ale orașelor; și recomandă o monitorizare regulată a aplicării Cartei de la Leipzig prin reuniuni ale miniștrilor însărcinați cu dezvoltarea urbană;
- 1.2 își propun să continue schimburile de opinii asupra modului de abordare a principiilor Cartei de la Leipzig și ale Agendei Teritoriale în vederea realizării coeziunii teritoriale;
- 1.3 își reafirmă angajamentul de a consolida dimensiunea urbană a Strategiei de Dezvoltare Durabilă a UE (Strategia de la Göteborg) și a Strategiei de la Lisabona pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă;
- 1.4 își propun să acționeze pentru îmbunătățirea cunoștințelor din domeniul urbanismului și să consolideze, prin formare profesională, experiența și competența specialiștilor, în parteneriat cu institute și organizații profesionale cheie;
- 1.5 își propun să analizeze rolul-cheie al arhitecturii și urbanismului în procesul de dezvoltare urbană integrată durabilă, acordând o atenție deosebită patrimoniului, soluțiilor arhitecturale creatoare și inovatoare și, prin aceasta, să se obțină o calitate sporită a mediului de viață;

² „Spre un plan de acțiune european pentru dezvoltare spațială și coeziune teritorială” (PA_TA(2008)0069)

- 1.6 își propun, în colaborare cu autoritățile locale și regionale, să implementeze strategii de dezvoltare urbană integrată, pentru a asigura o mai mare coerență între funcțiile urbane (construcția de locuințe, activitățile sociale și economice, învățământul și formarea profesională, cultura și activitățile de recreere), să dezvolte pârghiile de acțiune publică pentru dezvoltarea orașelor durabile; aceste politici trebuie să fie adaptate la condițiile specifice din fiecare țară/teritoriu și să acorde o atenție deosebită coordonării dintre politicile urbane și rurale și dinamicii transfrontaliere;
- 1.7 se pronunță în favoarea unei mai mari consecvențe a funcțiilor urbane și a implementării convergente a politicilor de dezvoltare economică locală, învățământ pentru tineret, planificare și dezvoltare urbană și acces la un transport de bună calitate, inclusiv transportul public, în favoarea locuitorilor zonelor defavorizate;
- 1.8 își afirmă angajamentul de a continua și intensifica colaborarea cu Auditul Urban coordonat de Oficiul Statistic al Comunităților Europene (*Eurostat*), cu centrele naționale de statistică și cu orașele Uniunii Europene implicate în aceasta;
- 1.9 iau act de concluziile și recomandările *Jessica* (Sprijin European Comun pentru Investiții Durabile în Orașe – o metodă de inginerie financiară în favoarea dezvoltării urbane durabile – grupul de lucru anexat prezentului document. Țările implicate în acest proces subliniază că metoda *Jessica* ar putea fi o pârghie importantă pentru realizarea unor proiecte ambițioase de dezvoltare urbană;
- 1.10 decid să alcătuiască un cadru de referință pentru orașul durabil, în spirit de solidaritate, pentru implementarea Cartei de la Leipzig, bazat pe anexa atașată acestei declarații; în acest scop, invită toți actorii implicați în politică urbană, inclusiv reprezentanții orașelor, ai organizațiilor științifice și tehnice, ca și cei ai asociațiilor profesionale, să participe la un proces colectiv deschis.

2. Luând în considerație schimbările climatice în concordanță cu dezvoltarea urbană

Miniștrii:

- în acord cu strategia europeană pentru dezvoltare durabilă și mediu urban, precum și cu acordurile internaționale asupra dezvoltării durabile;
- salutând adoptarea Cărții Verzi a Comisiei Europene asupra adaptării la schimbările climatice din Europa;
- conștienți că un procent important (69%) al emisiilor de gaze de seră din Europa se întâlnește în orașe și că este necesară o abordare integrată a politicii publice în vederea combaterii schimbărilor climatice, îndeosebi prin optimizarea eficienței energiei transporturilor și clădirilor și prin reducerea amprente de dioxid de carbon din procesele de dezvoltare urbană, în concordanță cu nivelurile locale, regionale, naționale și europene;
- considerând că schimbările climatice sunt, pentru guverne și orașe, atât o provocare legată de mediul înconjurător, cât și o oportunitate economică de creștere a competitivității acestora la nivel global și de creare de locuri de muncă; că inovația, prin combaterea și atenuarea efectelor schimbărilor climatice și prin adaptarea la consecințele acestora, este un factor al creșterii atractivității anumitor zone, dar și în conservarea resurselor, în special a resurselor de apă;
- considerând, dat fiind riscul agravării lipsei de combustibili asociat cu efectele schimbărilor climatice și cu criza energetică și, în același timp, subliniind că trebuie luate în considerare atât necesitatea, cât și participarea tuturor părților implicate în politicile menite să sprijine dezvoltarea durabilă și combaterea schimbărilor climatice;
- conștienți de necesitatea de a lua urgent măsuri pentru sprijinirea mobilității urbane durabile pentru toți, subliniind necesitatea de a asigura segmentelor defavorizate ale populației un

transport public care să răspundă nevoilor lor și sprijinind inițiativele de deschidere a cartierelor defavorizate prin îmbunătățirea accesului la serviciile de transport;

2.1 sugerează Comisiei Europene să țină seama de rolul orașelor și al regiunilor în activitatea sa curentă legată de reducerea schimbărilor climatice și adaptarea la acestea; și subliniază importanța investițiilor în acest domeniu ca fiind una din soluțiile crizei financiare și economice;

2.2 invită autoritățile implicate să formuleze politici urbane durabile de mobilitate a climatului energetic, ținând cont de ansamblul dimensiunilor de mediu, economice și sociale;

2.3 propun ca programele de cercetare să examineze consecințele schimbărilor climatice asupra celor mai defavorizate categorii ale populației și să sublinieze importanța parteneriatului dintre întreprinderi și universități;

2.4 propun să se promoveze schimburile de bune practici și crearea de rețele la nivel național, transfrontalier și trans-național, mai ales a Rețelei Europene de Cunoștințe în Urbanism (EUKN) și a rețelelor europene specializate ale autorităților locale³, precum și a dialogului cu orașele din țări terțe; să se solicite Comisiei Europene să sprijine eforturile de valorificare a rezultatelor și datelor colectate prin Auditul Urban, a activității observatorului ESPON, a programului *Urbact*, a datelor și analizelor Agenției Europene a Mediului și a programelor europene de cercetare;

2.5 încurajează autoritățile locale și alte organisme, acolo unde este oportun, să realizeze o evaluare inițială a măsurilor folosite în prezent și să formuleze strategii climatice teritoriale în legătură cu documentele naționale de urbanism, programele locale Agenda 21 și documentele locale de urbanism;

2.6 depun eforturi pentru consolidarea cooperării dintre țări în vederea dezvoltării de politici de reducere a gazelor de seră în zonele urbane, în conformitate cu obiectivele stabilite de Uniunea Europeană;

2.7 depun eforturi pentru promovarea rolului planificării urbane în adaptarea la schimbările climatice și atenuarea impactului acestora și, în acest sens, pentru promovarea orașului compact și acționează pentru a garanta că dezvoltarea urbană durabilă contribuie la adaptarea la schimbările climatice și la limitarea extinderii lor; sprijină schimbul de idei asupra metodelor care trebuie folosite în acest scop, punând accent pe tratarea acestei probleme împotriva curentului în sistemul de planificare;

2.8 depun eforturi pentru promovarea de politici adecvate în vederea îmbunătățirii eficienței energetice a clădirilor noi și a celor existente din sectoarele public și privat și a întrebunătățirii energiei regenerabile.

3. Promovarea folosirii politicii de coeziune ca sprijin al dezvoltării urbane integrate

Miniștrii:

- având în vedere rolul important al Politicii de Coeziune pentru dezvoltarea urbană integrată durabilă, în special prin încurajarea dimensiunii urbane a Programelor Operaționale,
- ținând cont de publicarea de către Comisie, la data ședinței Miniștrilor, a documentului de lucru elaborat de Direcția Generală de Politică Regională intitulat „Dimensiunea urbană a Programelor Operaționale FEDR (ERDF) (2007 – 2013)”;

³ *Energie-Cites* are o bază de date de 500 de bune practici (www.energie-cites.eu)

3.1 salută faptul că se ține mai mult seama de dimensiunea urbană a Programelor Operaționale, aceasta ducând în mod considerabil la o creștere semnificativă în procente a fondurilor FEDR (ERDF) în perioada 2007 – 2013;

3.2 propun promovarea operațiunilor urbane integrate în cadrul implementării Programelor Operaționale; în acest sens, invită autoritățile administrative să sprijine proiectele urbane integrate și implicarea orașelor și a factorilor locali interesați.

3.3 invită Comisia să-și actualizeze analiza modalităților și mijloacelor prin care dimensiunea urbană poate fi avută mai mult în vedere în cadrul politicilor de coeziune, în 2010, când își va publica viitorul raport asupra coeziunii economice și sociale, pe baza rapoartelor alcătuite de Statele Membre în 2009, în conformitate cu Articolul 30 al reglementării Consiliului 1083/2006 din 11 iulie 2006.

ANEXĂ LA DECLARAȚIA FINALĂ A MINIȘTRILOR DEZVOLTĂRII URBANE PENTRU IMPLEMENTAREA CARTEI DE LA LEIPZIG

Document aprobat la Marsilia, pe 25 noiembrie 2008

Carta de la Leipzig asupra Orașelor Europene Durabile, adoptată pe 24 mai 2007, face următoarele recomandări:

1. Abordarea integrată a politicii de dezvoltare urbană poate deveni mult mai utilă prin:
 - Analizarea, în fiecare Stat Membru, a posibilității de a se elabora un program de dezvoltare urbană integrată;
 - Crearea de spații publice de înaltă calitate și conservarea acestora;
 - Modernizarea rețelelor de infrastructură și creșterea eficienței energetice;
 - Focalizarea pe o politică de inovare activă în învățământ și formare.
2. Acordarea unei importanțe deosebite cartierelor urbane defavorizate în contextul tuturor orașelor implicate prin:
 - Sprijinirea strategiilor de îmbunătățire a mediului urban fizic, îndeosebi în privința calității arhitecturale și a proiectării urbane;
 - Consolidarea economiei locale și a politicii pieței forței de muncă locale;
 - Dezvoltarea unei politici active de învățământ și formare pentru copii și tineret;
 - Încurajarea înființării unui sistem de transport public urban durabil, eficient și accesibil pentru toți.

Carta de la Leipzig și Agenda Teritorială au la bază convingerea Statelor Membre că este necesar să se promoveze coeziunea teritorială a UE, în paralel cu urmărirea scopurilor strategiilor de la Lisabona și Göteborg. Sinergia acestor abordări este explicată în Cartea Verde a Comisiei Teritoriale asupra Coeziunii Teritoriale (6 octombrie 2008), care recunoaște rolul esențial al orașelor în Coeziunea Teritorială. Se are în vedere creșterea vizibilității politicilor comunitare prezente și viitoare și garantarea alinierii lor depline la Rapoartele Parlamentului European, Comitetului Regiunilor și Comitetului European Economic și Social, precum și la rezoluția Parlamentului European asupra urmării Agendei Teritoriale și a Cartei de la Leipzig intitulată „Spre un program european de acțiune pentru dezvoltare spațială și Coeziune Teritorială”, toate respectând această abordare.

În acest context, este necesar ca toți participanții să-și unească eforturile în vederea elaborării de mijloace pentru aplicarea operațională a Cartei de la Leipzig și să pună aceste mijloace la dispoziția factorilor interesați, orașelor, altor autorități publice, comunității științifice și tehnice, sectorului privat și organizațiilor non-guvernamentale care îi reprezintă pe locuitori și utilizatori.

1. Principii generale pentru implementarea conceptului de oraș durabil

1.1 Conceptul de oraș durabil datează de la Carta de la Aalborg, adoptată în mai 1994 de participanții la conferința asupra orașelor durabile, care a început pregătirea agendelor locale 21 în Europa. Aceste acțiuni au permis multor orașe și autorități locale să se doteze cu cadre de referință pentru dezvoltarea durabilă, să-și consolideze politicile și să se asigure că a fost încorporat conceptul de durabilitate în planurile și proiectele lor. Unele din aceste abordări au fost selectate, analizate și diseminate prin intermediul programelor europene de schimburi și promovare de bune practici. Aceste experiențe au demonstrat că încercările de a standardiza într-o formă sau alta aceste inițiative se confruntă cu obstacole importante în implementarea acestora. Ideea unui cadru european de referință prescriptiv și standardizat pentru orașele durabile este așadar neadecvată.

1.2 Abordarea integrată a dezvoltării urbane durabile se bazează pe armonizarea și interrelaționarea tuturor politicilor publice care afectează orașul, de la nivel european până la nivel municipal. Aceasta necesită elaborarea de metode noi de organizare a administrației teritoriale și parteneriate între diferitele niveluri ale administrației și alți actori importanți. Este o problemă care reclamă întreaga atenție a Uniunii Europene și a Statelor Membre. Diferențele importante, de la un Stat Membru la altul, în distribuirea cunoștințelor între nivelurile naționale, regionale și locale, vin în sprijinul necesității unui mecanism foarte deschis pentru parteneriat și cooperare.

1.3 Dezvoltarea durabilă se bazează pe interacțiunea a trei piloni: mediu, economic și social; și pe modul în care aceștia sunt integrați și abordați în cadrul structurilor administrative cu mai multe niveluri. Strategia europeană pentru dezvoltare durabilă necesită depășirea abordărilor sectoriale ale politicilor publice, în scopul satisfacerii noilor provocări cu care se confruntă Uniunea, prin promovarea unei acțiuni combinate asupra celor trei piloni. Cel de-al patrulea Raport al Comisiei Europene asupra Coeziunii Economice și Sociale propune, la rândul său, luarea în considerare a acestor noi mize.

2. Spre un cadru de referință deschis, flexibil și cuprinzător

2.1 Aplicarea operațională a Cartei de la Leipzig presupune posibilitatea ca toți actorii implicați să folosească o metodă transversală care depășește abordările tradiționale, sectoriale și instituționale. O astfel de metodă va permite tuturor actorilor, indiferent de cultura lor de origine, de interesele pe care le reprezintă sau de instrumentele pe care le folosesc, să interacționeze pe baza obiectivelor, criteriilor, metodelor și instrumentelor de măsură definite simultan. Actorii locali o pot completa și adapta la condițiile specifice locale.

2.2 Scopul este așadar de a formula un cadru metodologic de referință deschis. Acest cadru ar putea avea forma unui chestionar analitic care ar putea fi folosit ca mijloc de dezbatere și identificare comună de acțiuni convergente către progres. Abordările diferite sau contradictorii asupra dezvoltării urbane integrate durabile nu ar trebui să împiedice existența mai multor soluții împărtășite.

2.3 Elementele constitutive ale metodei trebuie să fie suficient de cuprinzătoare pentru a putea fi aplicate într-o varietate de medii urbane. Ele pot deveni mai specifice și, în conformitate cu principiul subsidiarității, pot chiar să fie cuantificate de actori în decursul dezbaterii locale asupra trăsăturilor specifice ale spațiului lor urban.

2.4 Este o metodă de dezbatere și dialog la nivel local între diferite niveluri ale administrației. Ea nu trebuie să servească părților terțe în evaluarea politicilor urbane. Pe de altă parte, această metodă facilitează accesul la cunoștințe de bune practici și la metode existente, în vederea dezvoltării de indicatori formulați la nivel local și poate veni în sprijinul măsurilor de continuare a implementării abordărilor asupra dezvoltării urbane integrate, durabile și coerente sau suplini absența acestora.

3. Arhitectura generală a cadrului de referință

Abordarea se bazează pe participarea tuturor actorilor orașului: autoritățile locale, mediul de afaceri, asociațiile profesionale, comunitatea științifică, organizațiile non-guvernamentale, locuitorii și utilizatorii săi. Acești actori trebuie să poată să înființeze centre în responsabilitatea autorității locale implicate. Scopul acestor colegii ar fi:

- Să selecteze întrebările care trebuie incluse;
- Să facă o evaluare comună a situației în privința obiectivelor dezvoltării durabile;
- Să identifice zonele care trebuie îmbunătățite și să deschidă căi de cercetare suplimentară
- Să selecteze indicatori, acolo unde este oportun.

Centrele ar putea fi ajutate în mare măsură prin următoarele instrumente:

3.1: Un dicționar de întrebări:

Acest dicționar trebuie să fie alcătuit dintr-un număr de întrebări referitoare la temele abordate de Carta de la Leipzig și să formeze un nucleu narativ care ar putea fi treptat extins. El trebuie să fie deschis, astfel încât să permită analizarea problemelor din punct de vedere al trăsăturilor specifice locale. Aceste întrebări trebuie clasificate pe teme și structurate în ordinea importanței.

3.2: Un dicționar de bune practici:

Metoda este menită să relaționeze întrebările cu exemple de bune practici identificate, îndeosebi în cadrul programelor europene. Aceste întrebări trebuie să fie prezentate într-o formă structurată și să folosească un limbaj comun. Informațiile disponibile trebuie să pună în evidență modul în care pot fi reproduse aceste practici.

3.3: Un dicționar de indicatori:

Unele din exemplele de bune practici determină apariția unor indicatori cantitativi și calitativi preciși. Metoda oferă acces la mijloace de calculare a acestor indicatori, evidențiind în același timp precauțiile care trebuie luate în folosirea acestora. Ea permite, în același timp, formularea metodologiilor necesare pentru definirea și evaluarea indicatorilor calitativi când aceștia se dovedesc a fi mai dificil de măsurat din punct de vedere strict statistic.

În plus, trebuie să fie disponibile metode de evaluare care să descrie impactul politicilor și măsurilor adoptate.

Pentru realizarea unui astfel de proces ar putea fi necesară o asistență tehnică în cadrul implementării cadrului de referință, în special pentru pregătirea, monitorizarea și raportarea dezbaterilor; și, de asemenea, pentru prezentarea produselor finale. De aceea, poate fi folositoare organizarea de cursuri de formare profesională pe aceste teme: partenerii profesionali ar putea, de asemenea, să joace un rol important în valorificarea și diseminarea rezultatelor și a proceselor, precum și pentru continua lor îmbunătățire.

4. Metode și agenda de elaborare a cadrului de referință

Pentru definirea arhitecturii și a specificațiilor acestui cadru de referință, Președinția Franceză se bazează pe sprijinul unui grup pilot format din reprezentanți ai Statelor Membre, ai Comisiei Europene, ai rețelelor de autorități locale și ai experților în urbanism.

Președinția Franceză propune implicarea a două grupuri în alcătuirea acestui cadru de referință:

4.1 Un grup de nivel înalt, condus de Franța, format din reprezentanții Statelor Membre, ai instituțiilor europene, reprezentanți ai rețelelor de autorități locale, ai asociațiilor profesionale și ai societății civile. Grupul de Dezvoltare Urbană (UDG) va juca rolul de comitet de monitorizare pentru acest grup, care se va subordona directorilor generali și ministerelor dezvoltării urbane.

4.2 Un grup de lucru al orașelor format ca parte a programului URBACT II și condus de unul din orașe.

Cele două grupuri vor lucra în strânsă coordonare, rolul grupului de nivel înalt fiind să elaboreze cadrul de referință, bazat în principal pe experimente, reacții și propuneri ale grupului „orașelor”. Acesta va include o analiză a modului de implementare a dimensiunii urbane a programelor naționale și a politicilor urbane naționale. Rolul grupului „orașelor” va fi să examineze și să testeze cadrele de referință și propunerile existente formulate de grupul de nivel înalt asupra exemplelor specifice de „orașe-test” și să ofere un corpus de „bune practici”.

Rezultatele activității acestor grupuri vor fi prezentate cel târziu în al doilea semestru din 2010.